



Local Accountability for Kyoto goal S

2. GUIDA PER LO SVILUPPO DI UNA VALUTAZIONE MULTICRITERI DELLE POLITICHE

In collaborazione con:



*Con il contributo
di LIFE, Strumento finanziario per l'ambiente
della Comunità europea*



1. Guida per lo sviluppo di una valutazione multicriteri delle politiche

La valutazione multicriteri delle politiche è stata sviluppata per identificare gli interventi più appropriati da realizzare nell'ambito del Piano di mitigazione e adattamento; gli obiettivi di tale valutazione sono:

- valutare l'impatto ambientale, sociale ed economico, a livello locale, correlato all'esecuzione delle politiche e degli interventi da includere nell'ambito del Piano di mitigazione e adattamento;
- aiutare le amministrazioni a scegliere gli interventi migliori;
- guidare il percorso dalla fase di inventario all'esecuzione del piano aiutando i comuni a soppesare diverse possibilità prendendo in considerazione l'impatto ambientale, sociale ed economico;
- Creare un utile database contenente le politiche possibili per ridurre le emissioni di CO₂ a livello locale.

1.1 Procedura

La valutazione multicriteri delle politiche è stata strutturata in più fasi al fine di rendere più facile l'analisi delle politiche possibili seguendo ogni fase in ordine cronologico utilizzando gli strumenti sviluppati. Tale analisi può essere condotta seguendo la procedura a 4 fasi:

FASI	DESCRIZIONE
1. Attinenza alla realtà locale	È necessario stabilire se le politiche consigliate siano attinenti alla vostra realtà locale o se, per alcune ragioni specifiche legate a tale realtà, non lo siano.
2. Analisi multicriteri dei risultati degli interventi	Per le politiche ritenute applicabili, è necessario analizzare tre aspetti fondamentali al fine di valutare le diverse conseguenze in termini di costi finanziari, emissioni e potenziali risparmi economici.
3. Valutazione dei benefici secondari	Per le politiche giudicate positivamente alla fase 2, è necessario analizzare ulteriori aspetti relativi ai benefici sociali, economici ed ambientali che non sono stati presi in considerazione in precedenza e che possono essere utili per realizzare una valutazione più esaustiva delle conseguenze indirette della politica in questione.
4. Valutazione finale	Questa fase mostra il risultato globale delle vostre valutazioni per ogni politica analizzata. I risultati sono riportati in tre celle di colore rosso, giallo e verde in base alla valutazione effettuata. Nello specifico, la cella verde indicherà un buon risultato, la cella gialla un risultato medio e la cella rossa un risultato negativo.

1.2 Gli strumenti

Sono stati realizzati due strumenti operativi per assistere i comuni nel corso di questa fase:

STRUMENTO	FORMATO	DI CHE COSA SI TRATTA	COME SI USA
Strumento di valutazione multicriteri delle politiche	Documento Excel	<ul style="list-style-type: none">• Si tratta di un file Excel realizzato per assistere i partner nell'analisi di un elenco di interventi che possono ridurre le emissioni a livello locale e che potrebbero essere inclusi nel vostro piano di mitigazione e adattamento;• Tutte le politiche sono suddivise negli stessi settori di intervento in cui è suddiviso l'inventario dei gas serra: attività del Comune e attività del territorio. Inoltre, sono elencate tenendo in considerazione gli stessi settori dell'inventario (edifici pubblici, illuminazione pubblica, settore residenziale, ecc.). In questo modo è più facile comprendere quale tipo di politica più attenta alle emissioni di CO2 possa essere applicata in ognuno di questi settori.	Per ogni intervento proposto dovete assegnare valutazioni diverse (da 1 a 3) ad una serie di aspetti al fine di ottenere una visione generale dei possibili vantaggi ambientali, sociali ed economici derivanti da determinate politiche di riduzione delle emissioni.
Relazione sulla valutazione multicriteri delle politiche	Documento Word	Questo strumento comprende una breve introduzione ai metodi impiegati per l'analisi multicriteri.	Al fine comunicare i risultati al vostro comune e spiegare le motivazioni alla base della valutazione multicriteri delle politiche, può essere utile allegare il file excel al presente documento.

2. Come compilare lo strumento di valutazione multicriteri delle politiche

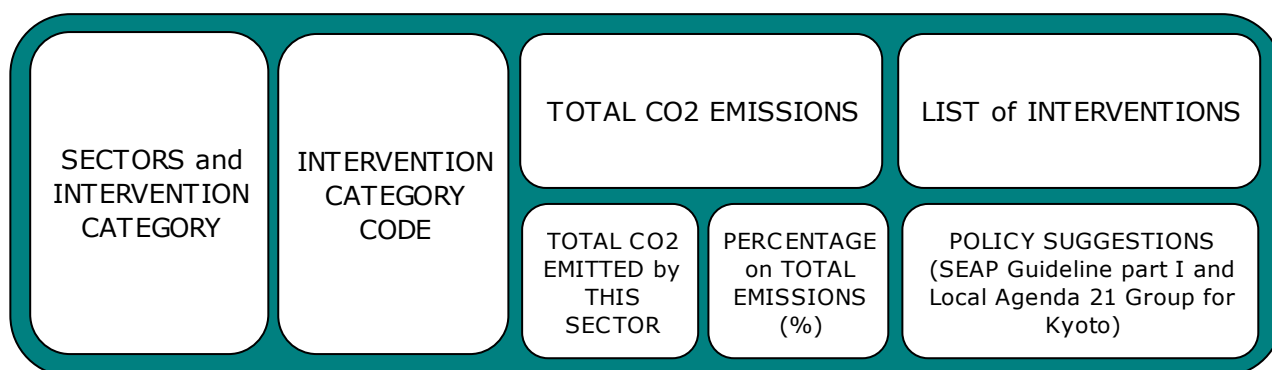
Il documento è suddiviso in tre sezioni principali:

- A. Sezione relativa al Comune
- B. Sezione relativa al territorio
- C. Altre politiche

Ad ogni città è richiesto di compilare le prime due sezioni (A e B) e di usare la terza soltanto se all'interno del Piano di mitigazione e adattamento sono presenti altre politiche difficilmente collocabili all'interno delle prime due¹.

Ogni sezione corrisponde ad un foglio diverso all'interno del file excel e tutte hanno la seguente struttura comune:

¹ Alcuni esempi di azioni da includere nella sezione C potrebbero essere: attività di gestione interna (organizzazione del database municipale delle emissioni, campagne informative non applicabili ad un settore specifico bensì più generali, ecc.)



La tabella seguente descrive le singole colonne:

COLONNA	NOME	DESCRIZIONE
A	SETTORI e CATEGORIA DI INTERVENTO	Comprende un elenco di settori e di categorie di intervento in linea con le categorie dello strumento per la realizzazione dell'inventario. E' possibile aggiungere categorie non ancora incluse compilando la sezione "Potete aggiungere qui altre categorie di intervento".
B	CODICE CATEGORIA DI INTERVENTO	Per ogni categoria può essere stabilito un codice specifico. Tale codice aiuta a riconoscere e a identificare facilmente ogni intervento.
C-D	EMISSIONI TOTALI DI CO ₂	Queste due colonne devono essere compilate solo per i Settori (identificati dalla riga grigia) al fine di mettere in evidenza la responsabilità, a livello locale, di ogni settore in merito alle emissioni di CO ₂ . La colonna D, in particolare, identifica la percentuale del settore sul totale delle emissioni riconducibili alla sezione identificata (ad esempio, sezione relativa al Comune, sezione relativa al territorio).
E	ELENCO degli INTERVENTI POLITICHE CONSIGLIATE	Per ogni categoria di intervento viene suggerito un elenco di possibili politiche mirate alla riduzione delle emissioni di gas serra. Le politiche consigliate provengono dalle linee guida PAES (parte I) realizzate dal CCR per rendere effettivo il Patto dei Sindaci, dagli interventi inclusi nel Gruppo Agenda 21 locale per Kyoto e dalle politiche che i partner hanno già applicato e descritto nel corso della revisione I. Ogni città può aggiungere qualsiasi tipo di politica che non è già stata inclusa nell'elenco. Per ogni categoria sono infatti presenti due righe vuote che possono essere utilizzate a tale scopo. Questa parte rappresenta un utile database di potenziali azioni di mitigazione e adattamento che possono essere aggiornate e utilizzate ogni anno.

CONSIGLI:

- le prime 8 righe dello strumento sono già compilate in modo da darvi un'idea di come le differenze di valutazione cambino i risultati finali; vi ricordiamo di cancellarne il contenuto prima di iniziare la vostra valutazione.
- al fine di rendere tale azione proficua, selezionate un gruppo di persone con aree di esperienza diverse (economia, società, ambiente, ecc.) e organizzate insieme a loro e ai rappresentanti di diversi settori uno o più gruppi di discussione al fine di confrontarvi sulle valutazioni.
- Tale azione dovrà concludersi con un elenco di potenziali interventi che, adattati alla vostra realtà locale, possono essere inclusi nel vostro piano di mitigazione e adattamento.

FASE 1 - ATTINENZA ALLA REALTÀ LOCALE

Nella colonna F ogni città dovrà rispondere alla domanda "Tale intervento è rilevante per la realtà locale?"

La risposta, Sì o NO, dipende dall'interesse del comune ad applicare tale tipologia di azione e dalle condizioni della realtà in questione. Ad esempio, se nel vostro comune non è possibile usufruire

dell'energia eolica perché il vento non è costante oppure è debole, tale politica consigliata non è applicabile e pertanto non dovete considerarla.

CONSIGLI:

- *Se la vostra risposta è NO: Interrompete qui la valutazione e continuate con l'intervento successivo*
- *Se la vostra risposta è SÌ: Proseguite con la Fase 2*

FASE 2 - ANALISI MULTICRITERI dei RISULTATI delle AZIONI

Tale fase classifica ognuno dei tre aspetti principali di questa analisi semplificata di costi e benefici al fine di ottenere un primo risultato in merito ai costi e ai benefici dell'intervento. La tabella seguente indica i diversi livelli di valutazione che dovete attribuire ad ogni aspetto e il relativo codice colore:

Valutazione	Descrizione	Colore
1	Valutazione bassa	rosso
2	Valutazione media	giallo
3	Valutazione alta	verde

Attribuite una valutazione da 1 a 3 ad ogni aspetto: 1 corrisponde a una valutazione bassa, 2 a una valutazione media e 3 a una valutazione alta. La cella diventa verde, gialla o rossa a seconda della vostra scelta in modo da consentire una rappresentazione grafica immediata dei risultati (1 corrisponde a rosso, 2 a giallo, 3 a verde).

In particolare:

▪ **COLONNA H - In che misura l'intervento è affrontabile dal punto di vista economico?**

Valore attribuito 1: l'intervento è particolarmente costoso e necessita di finanziamenti pubblici importanti (ad esempio opere infrastrutturali di grandi dimensioni)

Valore attribuito 2: l'intervento è costoso ma è possibile trovare i fondi per la sua realizzazione (ad esempio l'isolamento di edifici pubblici, ecc.)

Valore attribuito 3: l'intervento non è particolarmente costoso ed è possibile trovare i fondi per la sua realizzazione (ad esempio interventi gratuiti o a basso costo come campagne di comunicazione e di informazione, la sostituzione delle lampade degli uffici con altre dalle prestazioni migliori, ecc.)

▪ **COLONNA I - Riduzione di CO₂ prevista**

Valore attribuito 1: l'intervento non comporta riduzioni di CO₂ rilevanti

Valore attribuito 2: l'intervento comporta riduzioni di CO₂ di media entità

Valore attribuito 3: si prevede che l'intervento comporti riduzioni di CO₂ rilevanti

▪ **COLONNA J - Risparmi economici**

Valore attribuito 1: l'intervento non comporta risparmi economici rilevanti

Valore attribuito 2: l'intervento comporta risparmi economici di media entità

Valore attribuito 3: si prevede che l'intervento comporti risparmi economici rilevanti (ad esempio misure per l'efficienza energetica negli edifici pubblici, produzione di energia rinnovabile diretta, ecc.)

▪ **COLONNA L - Sintesi risultati**

Questa colonna calcola automaticamente, in una valutazione complessiva, la media delle valutazioni attribuite ai tre aspetti precedenti. Questa cella è utile per decidere che tipo di intervento può essere analizzato in base agli altri aspetti presenti alla Fase 3 ed elimina gli interventi che, da una prima valutazione, non hanno prodotto un'analisi di costi e benefici positiva.

CONSIGLI:

- *Se nella Sintesi dei risultati incontrate una cella rossa, interrompete la valutazione e passate all'intervento successivo.*

- *Se incontrate una cella verde o gialla, proseguite e continuate con la Fase 3.*

FASE 3 - VALUTAZIONE DI ALTRI BENEFICI SECONDARI

Questa fase è stata sviluppata per offrire un'analisi più approfondita di ulteriori benefici derivanti da quegli interventi la cui valutazione ha generato celle gialle e verdi alla fase 2. In questo modo è possibile fornire ulteriori informazioni sui possibili effetti degli interventi in questione considerando anche altri aspetti come vantaggi sociali ed ambientali diversi dalla riduzione di CO₂. Dal momento che questa fase rappresenta un utile strumento che ogni comune ha a disposizione per valutare altri aspetti non compresi nella Fase 2, avete la possibilità di cambiare le tematiche trattate o di aggiungerne altre non contemplate in questa sede ². La valutazione di ogni aspetto è la stessa della Fase 2. Dovete attribuire una valutazione da 1 a 3: 1 corrisponde a una valutazione bassa, 2 a una valutazione media e 3 a una valutazione alta.

In particolare:

1. Vantaggi ambientali diversi dalla riduzione di CO₂

▪ **COLONNA N - Miglioramento della qualità dell'aria**

L'intervento potrebbe avere effetti positivi non solo sulla riduzione di CO₂, bensì anche sulla riduzione di altre sostanze inquinanti, ad esempio tramite politiche sulla mobilità, interventi per piantare nuove piante, ecc.

▪ **COLONNA O - Riduzione dell'uso di altre risorse (ad esempio acqua e suolo)**

Questo aspetto riguarda gli interventi che possono avere effetti positivi nella riduzione dell'uso di risorse naturali, degli sprechi, ecc., una politica specifica per la riduzione degli sprechi del comune, interventi per ridurre il consumo di acqua nelle strutture sportive, ecc.

▪ **COLONNA P - Miglioramento della qualità dell'ambiente urbano**

Questo aspetto intende valutare l'attinenza di un intervento specifico in base alla qualità dell'ambiente urbano, ad esempio rimboschimento urbano, nuove piste ciclabili, previsioni di riduzione del traffico, ecc.

▪ **COLONNA Q - Attinenza per adeguamento**

Questo aspetto riguarda la potenziale attinenza di un intervento al fine di prevenire o contrastare gli effetti del cambiamento climatico nel contesto urbano. Alcuni esempi comprendono il rimboschimento urbano per mitigare gli effetti delle zone più calde, lo sviluppo di infrastrutture particolari che possono anche aumentare la resilienza urbana, ecc. Qui potete aggiungere una valutazione positiva per alcuni interventi che favoriscono la ricerca sui possibili effetti del cambiamento climatico a livello locale.

2. Vantaggi sociali

▪ **COLONNA R - Promozione dell'inclusione sociale**

Alcuni interventi possono favorire l'inclusione sociale se inseriti in una visione politica più ampia, ad esempio la creazione di spazi pubblici verdi, l'agevolazione di trasporti a basso costo provenienti dalle zone periferiche, la creazione di eventi pubblici aperti a tutti i cittadini per discutere di tematiche ambientali, ecc.

▪ **COLONNA S - Creazione di opportunità lavorative**

Si tratta di interventi o politiche che possono anche creare nuovi posti di lavoro o che possono incentivare nuove imprese (ad esempio, politiche sull'energia rinnovabile).

▪ **COLONNA T - Scambio di potenziale tra innovazione e know-how**

Si tratta di interventi che possono portare a uno scambio di migliori prassi con altre amministrazioni locali oppure alla diffusione di tecnologie non comuni in una determinata area, ad esempio teleriscaldamento, impianti di cogenerazione, nuove soluzioni per la mobilità, ecc.

² Se una città aggiunge o elimina alcuni aspetti, è necessario assicurarsi che il risultato finale nella colonna AA tenga in considerazione tutti gli aspetti selezionati. Nel foglio di default gli aspetti considerati sono 10, pertanto per ottenere la media della valutazione è necessario dividere per 10 il punteggio finale. Se si eliminano o si aggiungono alcuni aspetti, è necessario cambiare il valore del divisore.

3. Ulteriori vantaggi economici

▪ COLONNA U - Possibile impulso allo sviluppo economico locale

Oltre alla riduzione di CO₂ e a risparmi economici, alcuni interventi possono favorire lo sviluppo economico dell'amministrazione locale dando impulso a nuove attività (ad esempio, la promozione di prodotti verdi locali, politiche per favorire il turismo sostenibile locale, istituti di ricerca sull'ambiente e la sostenibilità all'interno dell'università, ecc.).

4. Impegno politico

▪ COLONNA V - Livello di interesse politico nei confronti dell'intervento

L'interesse politico nei confronti dell'intervento è un altro aspetto importante che può essere valutato positivamente se esiste un impegno preciso a livello politico in merito allo sviluppo di politiche specifiche (ad esempio, nuove infrastrutture per la mobilità, nuovi impianti energetici, ecc.).

5. Carattere dimostrativo dell'intervento

▪ COLONNA W - Livello di carattere dimostrativo dell'intervento da parte del comune

L'ultimo aspetto ad essere valutato riguarda l'eventuale carattere dimostrativo dell'intervento per i cittadini. Ad esempio, pannelli fotovoltaici sugli edifici pubblici, apertura speciale al pubblico di edifici ad alto rendimento energetico, l'utilizzo di prodotti locali all'interno delle mense delle scuole, ecc.

CONSIGLI

- *Se si aggiungono o si eliminano alcuni aspetti, è necessario assicurarsi che il risultato finale nella colonna AA tenga in considerazione tutti gli aspetti selezionati. In questo caso gli aspetti considerati sono 10, pertanto per ottenere la media della valutazione è necessario dividere per 10 il punteggio finale. Se si eliminano o si aggiungono alcuni aspetti, è necessario cambiare il valore del divisore.*

FASE 4 - VALUTAZIONE FINALE

Questa sezione sintetizza i risultati complessivi derivanti dalle valutazioni della fase 2 e della fase 3 al fine di offrire una comprensione esauriente dei vantaggi di ogni intervento.

▪ COLONNA Z - Sintesi dei risultati riguardanti i costi e i vantaggi principali

Ripete semplicemente i risultati ottenuti dall'analisi di costi e benefici dei risultati delle varie azioni (colonna L)

▪ COLONNA AA - Sintesi dei risultati degli altri vantaggi secondari

Questa colonna mostra, in una valutazione complessiva, la media delle valutazioni attribuite agli aspetti considerati nella fase di valutazione di altri benefici secondari.

Il colore di queste due celle indica la valutazione finale di ogni intervento, sia per i vantaggi primari che per quelli secondari:

- **verde = 3 (alto livello di vantaggi)**
- **giallo = 2 (medio livello di vantaggi)**
- **rosso = 1 (basso livello di vantaggi)**

CONSIGLI

- *Per gli interventi caratterizzati da risultati in giallo o in verde, iniziate a stabilire come tale politica consigliata possa essere adattata alla vostra realtà locale al fine di stilare una prima bozza di interventi possibili da discutere con le parti interessate nel corso del piano di mitigazione e adattamento.*